



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ,
ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΚΑΙ
ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

**ΕΝΙΑΙΟΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ
ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΠΟΡΩΝ**

**ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ
ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ**

Ταχ. Δ/ση : Πιπτακού 2-4
& Περιάνδρου, Αθήνα
Ταχ. Κώδικας : 105 58
Πληροφορίες: Μαρία Δόκα
Τηλέφωνα : 210-9250532
210-9250514
210-9250544
Fax : 210-9250565
Email : mdoka@epeaek.gr

**Ημερομηνία: 08/11/2011
Α.Π. 18864**

Θέμα: Εγκύκλιος με Οδηγίες για τον τρόπο σύναψης συμβάσεων έργου στο πλαίσιο συγχρηματοδοτούμενων έργων του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Εκπαίδευση και Δια Βίου Μάθηση» (ΟΔΗΓΟΣ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΕΡΓΟΥ σε συγχρηματοδοτούμενα έργα)

Κατόπιν επεξεργασίας από την Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης σε συνεργασία με εξειδικευμένους νομικούς συνεργάτες, καταρτίσθηκε για διευκόλυνση των δικαιούχων μας ο κατωτέρω ΟΔΗΓΟΣ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΕΡΓΟΥ σε συγχρηματοδοτούμενα έργα, ο οποίος αναρτάται στην ιστοσελίδα του Επιχειρησιακού Προγράμματος www.edulll.gr (καθώς επίσης και στην ιστοσελίδα του Προγράμματος «Διαύγεια», <http://et.diavgeia.gov.gr/f/minedu>).

Ο ΟΔΗΓΟΣ έχει καταρτισθεί με τη μορφή ερωτήσεων και απαντήσεων, για διευκόλυνση των δικαιούχων.

Διευκρινίζεται ότι οι απαντήσεις στα ζητήματα που τίθενται αποτυπώνουν τη νομική άποψη της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης.

Η ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΠΟΡΩΝ

ΙΦΙΓΕΝΕΙΑ ΟΡΦΑΝΟΥ



ΟΔΗΓΟΣ ΓΙΑ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΣΥΝΑΨΗΣ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΕΡΓΟΥ

για τους φορείς υλοποίησης συγχρηματοδοτούμενων έργων

(σύμφωνα με άρθρο 2 § 23 Ν 2621/1998, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει)

1) Ποιοι φορείς/δικαιούχοι εξαιρούνται από τη διαδικασία και τα κριτήρια επιλογής του άρθρου 6 Ν 2527/1997;

- α. Τα Α.Ε.Ι. (κατά την έννοια του άρθρου 1 § 1 Ν 4009/2011)
- β. Τα νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου για την αξιοποίηση και διαχείριση της περιουσίας και των κονδυλίων έρευνας των Α.Ε.Ι. (άρθρο 58 Ν 4009/2011)
- γ. Η Ακαδημία Αθηνών
- δ. Η «Αρχή διασφάλισης της Ποιότητας στην Ανώτατη Εκπαίδευση» (Άρθρο 35 § 1 Ν 3966/2011)
- ε. Ο Εθνικός Οργανισμός Πιστοποίησης Προσόντων (Ε.Ο.Π.Π.)
- στ. Το Ινστιτούτο Εκπαιδευτικής Πολιτικής.
- ζ. Τα ερευνητικά κέντρα και ινστιτούτα, συμπεριλαμβανομένων αυτών της Γενικής Γραμματείας Έρευνας και Τεχνολογίας (Γ.Γ.Ε.Τ.).
- η. Ο Ειδικός Λογαριασμός του Υπουργείου Εθνικής Παιδείας Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων.
- θ. Το Ινστιτούτο Διαρκούς Εκπαίδευσης Ενηλίκων.
- ι. Το Ίδρυμα Κρατικών Υποτροφιών.
- ια. Το Εθνικό Ίδρυμα Νεότητας.
- ιβ. Το Ινστιτούτο Νεολαίας.
- ιγ. Το Εθνικό Κέντρο Επαγγελματικού Προσανατολισμού (Ε.Κ.Ε.Π.)
- ιδ. Το Ινστιτούτο Τεχνολογίας Υπολογιστών και Εκδόσεων – «Διόφαντος» (Ι.Τ.Υ.Ε.)



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο



ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ
ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗ
επένδυση στην κοινωνία της γνώσης

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ΕΣΠΑ
2007-2013
Πρόγραμμα για την ανάπτυξη

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ



2) Ποιες διαδικασίες πρέπει να τηρήσουν οι εξαιρούμενοι φορείς για να συνάψουν σύμβαση έργου ιδιωτικού δικαίου (681 ΑΚ) με φυσικά πρόσωπα;

2.1. Γενικά:

α) Δεν χρειάζεται έγκριση από την τετραμελή επιτροπή του άρθρου 2 της ΠΥΣ 33/2006, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει (άρθρο 4 περ. ι και ιστ ΠΥΣ 33/2006, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, σε συνδυασμό με το άρθρο 2 § 23 Ν 2527/1997, άρθρο 6 § 1 εδ. τελευταίο Ν 3833/2010, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει).

β) Δεν χρειάζεται βεβαίωση του ΑΣΕΠ, ότι πρόκειται για γνήσια σύμβαση έργου, η οποία δεν υποκρύπτει εξαρτημένη εργασία και δεν καλύπτονται με αυτή πάγιες και διαρκείς ανάγκες.

γ) Δεν ισχύει ο κανόνας περιορισμού των προσλήψεων και συγκεκριμένα ο κανόνας της αναλογίας 1/5 και 1/10 για το 2011 (άρθρο 11 § 1 εδ. β Ν 3833/2010, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει).

δ) Δεν απαιτείται η αποστολή προσκλήσεων και πινάκων επιτυχόντων στο ΑΣΕΠ, σύμφωνα με το άρθρο 21 § 15 Ν 2190/1994.

ε) Εν προκειμένω πρόκειται για συμβάσεις μίσθωσης έργου με φυσικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου.

Δεν πρόκειται για δημόσιες – διοικητικές – συμβάσεις (πρβλ. Σπηλιωτόπουλου, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου 2002, 197 επ), όπως είναι λ.χ. οι συμβάσεις έργου με φυσικά ή νομικά πρόσωπα δυνάμει του ΠΔ 60/2007, του ΠΔ 118/2007 ή άλλων ειδικών ρυθμίσεων (λ.χ. του ΠΔ 4/2002 για την Τεχνική Βοήθεια των Διαχειριστικών Αρχών). Για τον λόγο αυτό δεν ασκούν επιρροή τα όρια της απευθείας ανάθεσης, τα οποία αφορούν αποκλειστικά δημοσίου δικαίου συμβάσεις έργων, προμηθειών ή υπηρεσιών και όχι συμβάσεις μίσθωσης έργου κατ' άρθρα 681 επ. ΑΚ.

στ) Θα πρέπει η σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου και το ύψος των αμοιβών που προκαλούν να προβλέπεται στην πρόσκληση και την πρόταση του δικαιούχου φορέα, να περιγράφεται στο τεχνικό δελτίο του έργου και να τηρούνται εν γένει οι τυπικές προϋποθέσεις επιλεξιμότητας του άρθρου 32 της ΥΠΑΣΥΔ.

2.2. Τήρηση Δημοσιότητας και Διαφάνειας:

α) Της κατάρτισης της σύμβασης θα πρέπει να προηγηθεί μια στοιχειώδης διαδικασία με εύλογα μέσα για την τήρηση ενός minimum διαφάνειας. Ανάρτηση στην ιστοσελίδα του δικαιούχου *πρόσκλησης για υποβολή πρότασης σύναψης σύμβασης μίσθωσης έργου* (πρβλ. άρθρο 2 § 4 περ. 11 και 14 Ν 3861/2010, βλ. και άρθρο 15 Ν 4009/2011 και προγενέστερο άρθρο 18 Ν 3549/2007 για ΑΕΙ) θα πρέπει να θεωρηθεί ότι αρκεί. Δεν απαιτείται η τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας του άρθρου 21 § 9 εδ. β-ε Ν 2190/1994.

Προσοχή! Η διατύπωση της πρόσκλησης είναι εξαιρετικής σημασίας για τον έλεγχο νομιμότητας της διαδικασίας. Ειδικότερα, θα πρέπει να είναι διατυπωμένη με τρόπο που να καθίσταται σαφές, ότι συνιστά *πρόσκληση για υποβολή πρότασης για κατάρτιση σύμβασης* και όχι για πρόταση προς κατάρτιση σύμβασης. Θα πρέπει δηλαδή από την όλη πρόσκληση να προκύπτει ότι με αυτήν **δεν αναλαμβάνεται καμία δέσμευση προς σύναψη**



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο



ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ
ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗ
επένδυση στην κοινωνία της γνώσης

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ΕΣΠΑ
2007-2013
Πρόγραμμα για την ανάπτυξη
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ



σύμβασης, ότι δηλαδή ο δικαιούχος διατηρεί το δικαίωμα όχι μόνο επιλογής του προσώπου του αντισυμβαλλομένου, σύμφωνα και με τα στην πρόσκληση περιγραφόμενα κριτήρια, αλλά και ότι διατηρεί πλήρη διακριτική ευχέρεια ως προς την ίδια τη σύναψη ή μη συμβάσεων ή ως προς τον αριθμό τους (για το ότι και προτάσεις προς το κοινό, ακόμα κι αν το περιεχόμενο της προσφοράς περιγράφεται επακριβώς, είναι δυνατόν να έχουν τον χαρακτήρα πρόσκλησης προς υποβολή πρότασης, εφόσον από τη διατύπωσή τους δεν συνάγεται δέσμευση βλ. αντί πολλών άλλων σε *Σημαντήρα*, ΕρμΑΚ 185-186 § 24).

Στο πλαίσιο αυτό, προτείνονται **ενδεικτικά οι ακόλουθες διατυπώσεις:**

- **Τίτλος πρόσκλησης:** «Πρόσκληση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος για υποβολή πρότασης προς σύναψη (έως ...) συμβάσεων μίσθωσης έργου ιδιωτικού δικαίου για την παροχή έργου στο πλαίσιο υλοποίησης της Πράξης ...»

- Στο σώμα της προκήρυξης:

Θα πρέπει να αποφεύγονται αναφορές σε «θέσεις εργασίας», «παροχή εργασίας», «αίτηση», «πρόσληψη», «διαγωνισμό», «διαγωνιζόμενους» κλπ.

Δεν θα πρέπει να λησμονείται ότι πρόκειται για σύμβαση έργου, η οποία αποσκοπεί μόνο στην παραγωγή συγκεκριμένου μετρήσιμου αποτελέσματος (παραδοτέο) και όχι στην διάθεση του χρόνου και προσωπικής εργασίας του αντισυμβαλλόμενου ανεξαρτήτως αποτελέσματος. Οι υποχρεώσεις του αναδόχου, όταν περιγράφονται στην πρόσκληση, και η δέσμευσή του στις οδηγίες του φορέα θα πρέπει να μην φτάνουν μέχρι τη θεμελίωση προσωπικής εξάρτησής του.

Η επιλογή αντισυμβαλλόμενου έχει τον χαρακτήρα *αποδοχής πρότασης* κατ' άρθρο 193 ΑΚ και όχι «πρόσληψης».

- Τα τυποποιημένα έντυπα δεν θα πρέπει να χαρακτηρίζονται «αιτήσεις» αλλά «προτάσεις».

β) Σύμφωνα με το άρθρο 2 § 4 περ. 14 Ν 3861/2010, στο διαδίκτυο αναρτώνται μεταξύ άλλων και «*περιλήψεις [...] συμβάσεων έργου στο δημόσιο, τα ΝΠΔΔ, τους φορείς του ευρύτερου δημοσίου τομέα και φορέων τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού*». Ως εκ τούτου οι συμβάσεις μίσθωσης έργου ιδιωτικού δικαίου που θα συναφθούν θα πρέπει να αναρτηθούν στο διαδίκτυο κατά τους ορισμούς του νόμου αυτού.

2.3. Τήρηση της αρχής της μη διάκρισης:

Σύμφωνα με το άρθρο 32 ΥΠΑΣΥΔ, η πρόσληψη τυχόν πρόσθετου προσωπικού για τις ανάγκες συγχρηματοδοτούμενου έργου με οποιαδήποτε σχέση, πρέπει να γίνεται τηρώντας, μεταξύ άλλων, τις γενικές αρχές της συνθήκης ΕΚ (πρβλ. ήδη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης) και ειδικά την αρχή της ίσης μεταχείρισης, της μη διάκρισης, της ισότητας των φύλων (πρβλ. και άρθρο 19 της ενοποιημένης απόδοσης της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης – Συνθήκη της Λισαβόνας - πρώην άρθρο 13 ΣΕΚ - και Ν 3304/2005, Ν 3488/2006 και ήδη Ν 3896/2010). Οι δικαιούχοι κατά την κατάστρωση των προσκλήσεων για υποβολή πρότασης για σύναψη σύμβασης μίσθωσης έργου θα πρέπει να έχουν υπόψη τους ιδίως τα εξής:

✓ Η απarıθμηση των προσόντων που θα πρέπει να έχουν οι ενδιαφερόμενοι που θα υποβάλλουν πρόταση θα πρέπει να είναι απόλυτα δικαιολογημένη και να βρίσκεται



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ΕΣΠΑ
2007-2013
Πρόγραμμα για την ανάπτυξη
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ



σε αντικειμενική συνάφεια με τις απαιτήσεις του έργου. Η περιγραφή των απαιτούμενων προσόντων θα πρέπει δηλαδή να συνδέεται αντικειμενικά με τις ανάγκες του έργου που πρόκειται να εκτελεστεί (πρβλ. και άρθρο 21 § 7 εδ. α Ν 2190/1994). **Απαγορευμένες είναι κατ' αρχήν μόνο οι αδικαιολόγητες διακρίσεις.**

✓ Αντίθετα, **δικαιολογημένη** είναι κάθε διάκριση **που συνάγεται αντικειμενικά από τις ανάγκες του έργου.** Συνεπώς δικαιολογημένα είναι κριτήρια επιλογής που βασίζονται στη φύση δηλαδή των συγκεκριμένων επαγγελματικών δραστηριοτήτων ή του πλαισίου εντός του οποίου αυτές θα ασκηθούν, και εφόσον το προσόν ή το κριτήριο που ζητείται αποτελεί ουσιαστική και καθοριστική επαγγελματική προϋπόθεση και ο οικείος σκοπός είναι θεμιτός και το κριτήριο ή η προϋπόθεση ανάλογη. Για το λόγο αυτό συνιστάται έντονα στους φορείς **να μην προβαίνουν σε αβασάνιστη επανάληψη των κριτηρίων-προσόντων που ζητήθηκαν με προηγούμενες προσκλήσεις,** και τα οποία είναι πολύ πιθανό να μην δικαιολογούνται αντικειμενικά από τη φύση του έργου που θα αποτελέσει αντικείμενο της σύμβασης.

Ειδικότερα:

α) Σε κάθε περίπτωση τα κριτήρια της επιλογής που τίθενται με την πρόσκληση δεν θα πρέπει να εμπεριέχουν ή να υποκρύπτουν **αδικαιολόγητη** διάκριση – δυσμενέστερη δηλαδή μεταχείριση λόγω φύλου ή οικογενειακής κατάστασης (λ.χ. να απευθύνεται μόνο σε άντρες ή μόνο σε γυναίκες ή μόνο σε άγαμους), φυλετικής ή εθνοτικής καταγωγής (λ.χ. να απευθύνεται μόνο σε Έλληνες πολίτες ή ελληνικής καταγωγής), θρησκευτικής ή άλλων πεποιθήσεων (λ.χ. να απευθύνεται μόνο σε χριστιανούς ορθόδοξους), αναπηρίας, ηλικίας (λ.χ. να απευθύνεται σε συγκεκριμένες μόνο ηλικιακές κατηγορίες χωρίς αποχρώντα λόγο) **χωρίς αυτό να δικαιολογείται αντικειμενικά ή να επιβάλλεται από ειδική διάταξη νόμου**

β) Ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δίδεται σε κριτήρια επιλογής τέτοια, τα οποία είναι δυνατόν να υποκρύπτουν *έμμεση διάκριση*, όπως λ.χ. η επαγγελματική εμπειρία συγκεκριμένων ετών, η οποία, αν δεν δικαιολογείται αντικειμενικά, είναι δυνατόν να υποκρύπτει διάκριση λόγω ηλικίας (πρβλ. και άρθρο 21 § 6 και § 7 εδ. β Ν 2190/1994). Αντικειμενικά δικαιολογείται λ.χ. το κριτήριο της εμπειρίας ιδίως σε έργα υψηλών απαιτήσεων, όπου το δημόσιο συμφέρον απαιτεί την επιλογή ως αντισυμβαλλόμενου προσώπου με αποδεδειγμένη εμπειρία κλπ. Σε κάθε περίπτωση θα πρέπει να αποφεύγονται οι ακρότητες λ.χ. επαγγελματική εμπειρία είκοσι ετών κλπ.

γ) Η πρόσκληση θα έχει, όπως ειπώθηκε, μορφή πρόσκλησης για υποβολή πρότασης προς κατάρτιση σύμβασης μίσθωσης έργου και ως εκ τούτου δεν θα είναι αναγκαία η κατάρτιση πίνακα αποτελεσμάτων, όπως αν επρόκειτο για διαγωνισμό (βλ. και στη συνέχεια). Αν όμως παρ' όλα αυτά τέτοιος πίνακας καταρτιστεί θα πρέπει να είναι ενιαίος για όλους τους ενδιαφερόμενους. Χωριστοί πίνακες λ.χ. για άντρες και γυναίκες, για ημεδαπούς ή ελληνικής καταγωγής και αλλοδαπούς κλπ, πλήττουν καίρια την νομιμότητα της διαδικασίας και εν τέλει την επιλεξιμότητα των δαπανών.



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ΕΣΠΑ
2007-2013
Πρόγραμμα για την ανάπτυξη
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ



3) Χρονική διάρκεια διαδικασίας:

3.1. Γενική Αρχή: Στο πλαίσιο των συγχρηματοδοτούμενων έργων ΕΣΠΑ, ισχύει η αρχή της «γρήγορης παραγωγής έργων» (βλ. και Ν 3845/2010 Παρ. ΙΙΙ – Ελλάδα, Μνημόνιο Οικονομικής και Χρηματοπιστωτικής Πολιτικής, ΙΙΙ Οικονομικές Πολιτικές, Γ. Διαρθρωτικές Πολιτικές) άλλως της «*επιτάχυνσης των διαδικασιών*» (βλ. αναλυτικότερα στο σημείωμα). Από την αρχή αυτή που διαπνέει και τη ratio των εξαιρέσεων που εισάγονται με τη διάταξη του άρθρου 2 § 23 Ν 2621/1998, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, συνάγεται ότι η διαδικασία σύναψης σύμβασης μίσθωσης έργου που θα ακολουθηθεί θα πρέπει να είναι συντομότερη από ό,τι θα επέβαλαν οι συνήθεις διαδικασίες του άρθρου 6 Ν 2527/1997. **Ειδικότερα:**

3.2. Παράμετροι που επηρεάζουν την ταχύτητα της διαδικασίας

α) Πλήθος ενδιαφερομένων

Στην μείωση του αριθμού των προτάσεων, και άρα στην επιτάχυνση των διαδικασιών, συμβάλλουν ενδεικτικά:

i. Σύντομη προθεσμία υποβολής προτάσεων.

Εν προκειμένω **δεν είναι δεσμευτική η διάταξη** του άρθρου 21 § 10 Ν 2190/1994 **που επιβάλλει την τήρηση δεκαήμερης προθεσμίας υποβολής αιτήσεων**, ούτε αυτή του άρθρου 3 παρ. 1 ΥΠΑΣΥΔ. Η προθεσμία για την υποβολή των προτάσεων θα πρέπει όμως να είναι εύλογη, ώστε αφενός να λαμβάνουν έγκαιρα γνώση όσο το δυνατόν περισσότεροι ενδιαφερόμενοι, και αφετέρου να υπάρχουν εύλογα χρονικά περιθώρια σύνταξης των προτάσεων και συγκέντρωσης των απαιτούμενων δικαιολογητικών. Με την πρόσκληση προς υποβολή προτάσεων είναι δυνατόν να ορίζεται, ότι τα δικαιολογητικά/αποδεικτικά έγγραφα ή μερικά από αυτά θα μπορούν να προσκομίζονται σε εύλογη προθεσμία από την αποδοχή της πρότασης, υπό τη διαλυτική αίρεση της ανατροπής της σύμβασης σε περίπτωση μη προσκόμισής τους από τον αντισυμβαλλόμενο.

Προθεσμία 10 ημερών για την υποβολή προτάσεων από τους ενδιαφερομένους θα πρέπει να θεωρηθεί σε κάθε περίπτωση εύλογη και επαρκής (επιχείρημα από το άρθρο 21 § 10 Ν 2190/1994).

ii. Κατά το δυνατόν ειδικότερος προσδιορισμός των τυπικών και ουσιαστικών προσόντων που απαιτούνται για την ανάθεση (προσοχή στις αδικαιολόγητες διακρίσεις, βλ. ανωτέρω).

β) Στάδια της διαδικασίας.

i. Αποφυγή περισσότερων αυτοτελών φάσεων σταδιακού αποκλεισμού προτάσεων.

iii. Αποφυγή της προσωπικής συνέντευξης ως κριτηρίου επιλογής.

Η συνέντευξη ως μέσο αξιολόγησης κατά τη διαδικασία επιλογής αντισυμβαλλόμενου στο δημόσιο και στον ευρύτερο δημόσιο τομέα είναι δύσκολα μετρήσιμο αντικειμενικά κριτήριο επιλογής και βαρύνεται εγγενώς με υπόνοιες μεροληψίας και υποκειμενικότητας. Για το λόγο αυτό θα πρέπει, ει



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο



ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ
ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗ
επένδυση στην κοινωνία της γνώσης
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ΕΣΠΑ
2007-2013
Πρόγραμμα για την ανάπτυξη
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ



δυνατόν, να αποφεύγεται από τους δικαιούχους (πρβλ. και άρθρο 5 § 1β Ν 3812/2009).

Σε κάθε περίπτωση, η πρόβλεψη προσωπικής συνέντευξης ως κριτήριο επιλογής αντισυμβαλλομένου με τη διαδικασία που εδώ περιγράφεται κατ' αρχήν δεν απαγορεύεται. Θα πρέπει όμως να προβλέπεται μόνο όπου είναι αυτό απολύτως αναγκαίο και να προσδιορίζονται κατά το δυνατόν αντικειμενικά τα στοιχεία εκείνα που θα αξιολογηθούν με αυτήν, όπως και ο τρόπος αξιολόγησής τους. Σε συνέντευξη είναι δυνατόν επίσης να καλούνται μόνο εκείνοι από τους ενδιαφερόμενους που πληρούν ένα minimum προσόντων και όχι όλοι οι ενδιαφερόμενοι που κατέθεσαν παραδεκτά τις προστάσεις τους, ανάλογα και με τους όρους της πρόσκλησης (βλ. όμως και αμέσως ανωτέρω για την αποφυγή περισσότερων φάσεων σταδιακού αποκλεισμού υποψηφίων).

Προσοχή! Σε περίπτωση που ο δικαιούχος φορέας επιλέξει την προσωπική συνέντευξη ως μέσο αξιολόγησης, θα πρέπει να διαθέτει κατάλληλες υποδομές που να επιτρέπουν την περάτωση της διαδικασίας σε σύντομο χρόνο, ενόψει και της πιθανολόγησης υποβολής ικανού αριθμού προτάσεων, λαμβανομένου υπόψη και του αντικειμένου του έργου. Όπου αναμένεται υποβολή μεγάλου αριθμού προτάσεων η συνέντευξη θα πρέπει για τον λόγο αυτό να αποφεύγεται.

iv. Παράλειψη σταδίου υποβολής και εξέτασης ενστάσεων (λόγω ακριβώς της νομικής φύσης της πρόσκλησης ως πρόσκληση υποβολής πρότασης και της επιλογής του αντισυμβαλλομένου ως αποδοχής της πρότασης αυτής κατά την έννοια του ιδιωτικού δικαίου και όχι ως διοικητικής διαδικασίας, βλ. και ανωτέρω).

γ) Η αξιολόγηση των προτάσεων ειδικότερα

Ενόψει του χαρακτήρα της πρόσκλησης, ως πρόσκληση υποβολής προτάσεων για σύναψη σύμβασης μίσθωσης έργου (βλ. ανωτέρω), **η όλη διαδικασία δεν είναι διαγωνιστική**, δεν πρέπει να καταλήξει δηλαδή αναγκαία σε κατάρτιση πίνακα «επιτυχόντων» βάσει των ορισθέντων κριτηρίων επιλογής κλπ. Ο δικαιούχος επιλέγει από τις προτάσεις που του υποβλήθηκαν εμπρόθεσμα και παραδεκτά κατά τα ανωτέρω, εκείνη που κρίνει πιο συμφέρουσα και συνάπτει σύμβαση μίσθωσης έργου με τον επιλεγθέντα **στη βάση της συμβατικής ελευθερίας**. Ιδίως για τους δικαιούχους φορείς που έχουν τη μορφή ΝΠΔΔ ή συνιστούν Υπηρεσίες του Δημοσίου ή της Κεντρικής Κυβέρνησης, η επιλογή του αντισυμβαλλομένου δεν θα πρέπει να γίνεται καθ' υπέρβαση των άκρων ορίων της διακριτικής του ευχέρειας. **Δεν θα πρέπει να επιλέγεται ενδιαφερόμενος όταν άλλος ενδιαφερόμενος υπερτερεί προφανώς σε προσόντα έναντι αυτού.**

Πριν την αποδοχή, ο δικαιούχος φορέας είναι δυνατόν να καλεί είτε όλους τους ενδιαφερόμενους είτε εκείνους που κρίνονται κατάλληλοι, με βάση τις προτάσεις τους και σύμφωνα με του όρους της πρόσκλησης, και προκειμένου να διαμορφώσει καλύτερη εικόνα, σε προσωπική συνέντευξη (βλ. όμως και ανωτέρω) ή να επιλέξει άλλα μέσα, μεταξύ άλλων, να τους υποβάλει σε εξετάσεις γνώσεων ή/και συναισθηματικής νοημοσύνης (ψυχομετρικές), οι οποίες μπορούν να



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο



ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ
ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗ
επένδυση στην κοινωνία της γνώσης
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ΕΣΠΑ
2007-2013
Πρόγραμμα για την ανάπτυξη
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ



διενεργούνται και διαδικτυακά, με τρόπο που να διασφαλίζεται πάντως το αδιάβλητό τους, να υποβάλλουν εκθέσεις που αιτιολογούν την πρόθεση ανάληψης της θέσης κλπ. (βλ. όμως και ανωτέρω για την αποφυγή περισσότερων φάσεων σταδιακού αποκλεισμού προτάσεων). Σε κάθε περίπτωση, η τήρηση τέτοιου είδους «πανηγυρικών» διατυπώσεων και διαδικασιών δεν απαιτείται και η παράλειψη πρόβλεψής τους στην πρόσκληση δεν πλήττει τη νομιμότητα της διαδικασίας (βλ. αμέσως στη συνέχεια). **Θα πρέπει ως εκ τούτου να επιλέγονται μόνο εφόσον για την εκτέλεση του έργου απαιτούνται ιδιαίτερα προσόντα, η διακρίβωση/απόδειξη των οποίων απαιτεί την τήρηση ορισμένης «τεχνικής» διαδικασίας**, η έλλειψη της οποίας αναμένεται ότι θα δυσχεράνει το έργο του δικαιούχου να επιλέξει τον αντισυμβαλλόμενο του κατά δίκαιη κρίση. Η συμβατική ελευθερία ή η διακριτική ευχέρεια του δικαιούχου θα πρέπει να ασκείται καλόπιστα. Ο δικαιούχος οφείλει δηλαδή να αποδεχθεί από τις προτάσεις εκείνη που πληροί στο σύνολό τους και με τον καλύτερο δυνατό τρόπο τα προσόντα που προσδιορίστηκαν από την πρόσκληση υποβολής προτάσεων. Δεν υποχρεούται όμως να καταλήξει σε μια ιεραρχική-αξιολογική κατάταξή τους και στην ανάδειξη των καλύτερων προτάσεων. Νόμιμη είναι κατ' αρχήν η επιλογή οποιουδήποτε από τους ενδιαφερόμενους, των οποίων η πρόταση είναι παραδεκτή και πληροί τους ουσιαστικούς όρους της πρόσκλησης, εφόσον είναι μεταξύ τους συγκρίσιμοι και κανένας από αυτούς δεν υπερτερεί εμφανώς έναντι του άλλου. Όπως και ανωτέρω ειπώθηκε, δεν πρόκειται για διαγωνιστική διαδικασία: η επιλογή της πρότασης που θα γίνει αποδεκτή είναι νόμιμη και η σχετική δαπάνη επιλέξιμη εφόσον γίνεται καλόπιστα και κατά δίκαιη κρίση, εφόσον δηλαδή η συμβατική ελευθερία δεν ασκείται καταχρηστικά και δεν υπερβαίνονται τα άκρα όρια της διακριτικής ευχέρειας.

Από τα ανωτέρω συνάγεται ειδικότερα ότι:

- ✓ Δεν απαιτείται η διαδικασία της πρόσκλησης να ολοκληρώνεται με σύνταξη «πίνακα κατάταξης». Σε κάθε περίπτωση, η ανακοίνωση της κατάταξης των ενδιαφερομένων δεν θα πρέπει να έχει τον χαρακτήρα «πίνακα επιτυχόντων». Όσοι επιλεγούν ή επιλέγονται είναι δυνατόν να ειδοποιούνται και κατ' ιδίαν, εφόσον υπάρχει σχετική πρόβλεψη στην πρόσκληση. Η πρόσκληση μπορεί να προβλέπει επίσης τον χρόνο ισχύος των προτάσεων που υποβάλλονται για τον οποίο δεσμεύονται οι προτείνοντες (πρβλ. και άρθρα 185 επ. ΑΚ) καθώς και την αντικατάσταση ήδη επιλεγέντος με άλλον, κατά τους όρους της σύμβασης και καθ' όλη τη διάρκεια εκτέλεσης του έργου.
- ✓ Γενικά, προέχουν τα κριτήρια επαγγελματικής, επιστημονικής κλπ αξιολόγησης, τα οποία εξασφαλίζουν την άρτια εκτέλεση του προς ανάθεση έργου.
- ✓ Ο δικαιούχος **δεν δεσμεύεται να συνεκτιμήσει στην επιλογή του αντισυμβαλλομένου του τα κοινωνικά κριτήρια** του άρθρου 21 § 11 Ν 2190/1994. Όπου όμως οι συνθήκες το επιτρέπουν και **εφόσον δικαιολογείται αντικειμενικά για την καλύτερη εκτέλεση του υπό**



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο



ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ
ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗ
επένδυση στην κοινωνία της γνώσης
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ΕΣΠΑ
2007-2013
Πρόγραμμα για την ανάπτυξη
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ



ΕΝΙΑΙΟΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΣ ΤΟΜΕΑΣ ΕΥΡΩΠ. ΠΟΡΩΝ – ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ Ε.Π. «Εκπαίδευση & Δια Βίου Μάθηση»

ΟΔΗΓΟΣ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΕΡΓΟΥ σε συγχρηματοδοτούμενα έργα

ανάθεση έργου, ορισμένα από τα κριτήρια του ως άνω άρθρου ή άλλα κοινωνικά κριτήρια θα μπορούσαν, κατόπιν ρητής πρόβλεψης της πρόσκλησης **σε εξαιρετικές περιπτώσεις**, να ληφθούν υπόψη κατά την επιλογή της πρότασης που θα γίνει εν τέλει αποδεκτή. Έτσι λ.χ. για έργο που θα διεξαχθεί στην επαρχία και συνδέεται με τις τοπικές ανάγκες ή ιδιαιτερότητες, θα μπορούσε να λαμβάνεται υπόψη η εντοπιότητα του προτείνοντος, **εφόσον έτσι εξασφαλίζεται αρτιότερη εκτέλεση του έργου** κ.ο.κ.

- ✓ Για τη συνέντευξη ως μέσο επιλογής, όπως και για άλλες δυνατότητες του φορέα βλ. ήδη ανωτέρω.



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο



ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ
ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗ
επένδυση στην κοινωνία της γνώσης

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ΕΣΠΑ
2007-2013
Πρόγραμμα για την ανάπτυξη
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ



4) Επιτρέπεται η σύναψη σύμβασης έργου ιδιωτικού δικαίου (681 ΑΚ) με δημοσίους υπαλλήλους του ίδιου δικαιούχου-φορέα ή άλλης υπηρεσίας;

4.1. Γενικός κανόνας:

α) Δεν απαγορεύεται η σύναψη συμβάσεων μίσθωσης έργου με δημοσίους υπαλλήλους ή λειτουργούς στο πλαίσιο συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων, υπό τους όρους των άρθρων 31 επ. Ν 3528/2007.

β) Η απασχόληση με σύμβαση μίσθωσης έργου δεν εμπίπτει, σύμφωνα με την ορθότερη γνώμη, στην έννοια της «δεύτερης θέσης» και δεν προσκρούει στις σχετικές απαγορεύσεις.

γ) Η σύναψη σύμβασης έργου ιδιωτικού δικαίου (681 ΑΚ) με δημοσίους υπαλλήλους ή λειτουργούς δεν ακολουθεί διαφορετικές ή ειδικές διατυπώσεις δημοσιότητας. **Η πρόσκληση για υποβολή πρότασης για σύναψη σύμβασης μίσθωσης έργου θα πρέπει να αφορά αδιακρίτως τόσο τους ενδιαφερόμενους δημοσίους υπαλλήλους όσο και τους ιδιώτες.**

4.2. Η διαδικασία μετά την έναρξη ισχύος του άρθρου 55 §§ 1-5 Ν 3966/2011:

Επιπλέον διαδικαστικές διατυπώσεις για τη σύναψη σύμβασης έργου ιδιωτικού δικαίου (681 ΑΚ) με εκπαιδευτικούς και δημοσίους υπαλλήλους στο πλαίσιο συγχρηματοδοτούμενων από το ΕΣΠΑ παρεμβάσεων στο χώρο της εκπαίδευσης, της έρευνας και της δια βίου μάθησης προβλέπονται από το άρθρο 55 Ν 3966/2011. Ειδικότερα απαιτείται, εκτός όσον ανωτέρω ήδη περιγράφηκαν:

α) Εισηγήση του φορέα υλοποίησης της πράξης προς τον Υπουργό Παιδείας δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, ότι προτάσεις μπορούν να καταθέτουν και εκπαιδευτικοί, δημόσιοι υπάλληλοι ή λειτουργοί.

β) Απόφαση του Υπουργού Παιδείας, δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, με την οποία επιτρέπεται η σύναψη σύμβασης έργου με εκπαιδευτικό, δημόσιο υπάλληλο ή λειτουργό, ιδίως για την παραγωγή εκπαιδευτικού, επιμορφωτικού ή επιστημονικού έργου, έναντι εύλογης αμοιβής. Η απόφαση αυτή αποτελεί όρο νόμιμης καταβολής των αμοιβών και όχι όρο του παραδεκτού της υποβληθείσας πρότασης, και άρα είναι δυνατόν να έπεται της αποδοχής της πρότασης και της κατάρτισης της σχετικής σύμβασης, δεν απαλλάσσει όμως τον υπάλληλο από την τήρηση των διαδικαστικών προϋποθέσεων των άρθρων 31 επ Ν 3528/2007 (επιχείρημα από το άρθρο 37 §§ 2 και 6 Ν 3986/2011). Στην πράξη, όμως, αναμένεται εκπαιδευτικοί, δημόσιοι υπάλληλοι ή λειτουργοί να μην υποβάλλουν προτάσεις, αν δεν έχει εξασφαλιστεί η νομιμότητα των αμοιβών που θα συνοδεύουν την εκτέλεση του έργου.

γ) Άπαξ εκδιδόμενη Κοινή Υπουργική Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομίας, Ανταγωνιστικότητας και



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο



ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ
ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗ
επένδυση στην κοινωνία της γνώσης
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ΕΣΠΑ
2007-2013
Πρόγραμμα για την ανάπτυξη
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ



Ναυτιλίας και Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων, με την οποία καθορίζεται ανά είδος έργου ο μέγιστος δυνατός χρόνος απασχόλησης κάθε δημοσίου υπαλλήλου σε συγχρηματοδοτούμενη πράξη της προηγούμενης παραγράφου και η ανώτατη ανά ώρα αμοιβή για κάθε είδος έργου. Κατά ρητή μάλιστα νομοθετική πρόβλεψη, οι αμοιβές και αποζημιώσεις που καταβάλλονται κατ' εφαρμογή των §§ 1 έως και 4 εξαιρούνται από το πεδίο εφαρμογής των διατάξεων των άρθρων 16 και 17 του Ν 3205/2003, όπως τροποποιήθηκαν από τα άρθρα 6 και 7 του Ν 3833/2010, αντίστοιχα. Από τη ratio τις εν λόγω ρύθμισης και από την αρχή της «γρήγορης εκτέλεσης των έργων» (βλ. ήδη ανωτέρω) συνάγεται ότι συμβάσεις μίσθωσης έργου ιδιωτικού δικαίου μπορούν να συναφθούν και πριν την έκδοση της ΚΥΑ. Στην περίπτωση αυτή, αλλά και για κάθε περίπτωση μεταγενέστερης τροποποίησής της, θα πρέπει να συμπεριλαμβάνεται ειδικός όρος στην σύμβαση έργου, ώστε εάν τα όρια της αμοιβής που συμφωνήθηκαν εκ των υστέρων με την ΚΥΑ αλλάξουν, να είναι για τον δικαιούχο δυνατός ο συμψηφισμός ή η αναζήτηση του επιπλέον καταβληθέντος εργολαβικού ανταλλάγματος με βάση τη σύμβαση και όχι τις περί αδικαιολογήτου πλουτισμού διατάξεις. Για την ταυτότητα του νομικού λόγου, και ενόψει της αρχής της ισότητας, ίδια ρήτρα θα πρέπει να περιλαμβάνεται και σε συμβάσεις μίσθωσης έργου με ιδιώτες.

δ) Το έργο εκτελείται σε χρόνο που δεν καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση και είναι ανεξάρτητο από τα καθήκοντα της θέσης τους. Η αμοιβή βαρύνει αποκλειστικά τον προϋπολογισμό της συγχρηματοδοτούμενης πράξης, μέσω των πόρων του Κεντρικού Λογαριασμού ΕΣΠΑ. Η διάρκεια της σύμβασης δεν μπορεί να υπερβαίνει την προβλεπόμενη διάρκεια υλοποίησης της κάθε συγχρηματοδοτούμενης πράξης και σε καμία περίπτωση δεν ανανεώνεται ούτε παρατείνεται.

Η ανωτέρω διαδικασία εφαρμόζονται και για τα μέλη ομάδων εργασίας που συγκροτούνται για την εκπόνηση συλλογικού επιστημονικού έργου στο πλαίσιο συγχρηματοδοτούμενων πράξεων του ΕΣΠΑ που αφορούν παρεμβάσεις στο χώρο της εκπαίδευσης, της έρευνας και της δια βίου μάθησης, στις οποίες, λόγω της φύσης του αντικειμένου και των ιδιαίτερων συνθηκών, σημαντικό μέρος του επιστημονικού έργου επιτελείται από κάθε μέλος ατομικά υπό το συντονισμό του επικεφαλής της ομάδας εργασίας, σε χρόνο εκτός των συνεδριάσεων της ομάδας που δεν καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση.

4.3. Τα μέλη ΔΕΠ ειδικότερα:

Σχετικώς βλ. την υπ' αριθ. 1216/20-7-2011 Εγκύκλιο του Ενιαίου Διοικητικού Τομέα Ανωτάτης Εκπαίδευσης (ΑΔΑ 4ΑΣ09 ΤΑΟ) περί της μη υπαγωγής των μελών ΔΕΠ και ΕΠ στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 55 του Ν.3966/2011.



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο



ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ
ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗ
επένδυση στην κοινωνία της γνώσης
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ



ΕΣΠΑ
2007-2013
Πρόγραμμα για την ανάπτυξη
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



5) Υπάρχει κίνδυνος να θεωρηθούν οι συμβάσεις έργου συμβάσεις εργασίας; Ποιος μπορεί να είναι η συνέπεια μιας τέτοιας αναγνώρισης;

Δεν είναι σπάνιες οι περιπτώσεις καταστρατήγησης των περι εξαρτημένης εργασίας διατάξεων μέσω συμβάσεων μίσθωσης έργου που υποκρύπτουν εξαρτημένη εργασία. Ο νομοθέτης (πρβλ. λ.χ. άρθρα 21 § 16 εδ. α, β Ν 2190/1994, 6 §§ 1,2, 6 και 7 Ν 2527/1997) και τα δικαστήρια αντιμετωπίζουν συχνά τέτοιες περιπτώσεις.

Η σύντομη διαδικασία που ανωτέρω περιγράφηκε αφορά αποκλειστικά τη σύναψη «γνησίων» συμβάσεων έργου, συμβάσεων δηλαδή που δεν υποκρύπτουν συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας και δεν αποσκοπούν στην καταστρατήγηση των περι προσλήψεων διατάξεων και εν γένει των ρυθμίσεων της εργατικής ή δημοσιούπαλληλικής νομοθεσίας.

Οι δικαιούχοι θα πρέπει εν προκειμένω να λαμβάνουν ιδίως υπόψη τους τα εξής:

α) Η ενασχόληση του αντισυμβαλλόμενου στο πλαίσιο συγκεκριμένης συγχρηματοδοτούμενης δράσης θα πρέπει να συνδέεται άρρηκτα με την παραγωγή συγκεκριμένου αποτελέσματος-έργου, θα πρέπει δηλαδή να αφορά την **παραγωγή συγκεκριμένου παραδοτέου, από την οποία και μόνο θα εξαρτάται και η αμοιβή του αναδόχου** κατά τους ειδικότερους όρους της σύμβασης έργου και των διατάξεων των άρθρων 681 επ ΑΚ που βρίσκουν εν προκειμένω εφαρμογή.

β) Ο αντισυμβαλλόμενος θα πρέπει **να μην υπόκειται στο διευθυντικό δικαίωμα του εργοδότη**, θα πρέπει δηλαδή να εκτελεί το έργο του χωρίς να δεσμεύεται από τις εντολές και οδηγίες του δικαιούχου ως προς τον τόπο, τον χρόνο και τον τρόπο εκτέλεσης του έργου. Θα πρέπει δηλαδή ο εργολάβος να απολαμβάνει «*υπηρεσιακής ανεξαρτησίας*», η οποία δεν αρκεί να αποτυπώνεται απλώς στη σύμβαση, αλλά θα πρέπει να επιβεβαιώνεται και στην πράξη. Αυτό δεν σημαίνει ότι δεν θα πρέπει να λαμβάνει διευκρινιστικές κλπ οδηγίες από τον εργοδότη – δικαιούχο, ως προς την εξέλιξη και τα ειδικότερα χαρακτηριστικά του έργου, αυτές όμως δεν θα πρέπει να είναι τέτοιες που να θεμελιώνουν **προσωπική εξάρτηση** του λήπτη του έργου από τον εργοδότη.

γ) Κατ' αρχήν, οποιαδήποτε εργασία μπορεί να προσφερθεί και υπό τη μορφή της γνήσιας σύμβασης έργου, χωρίς να υποκρύπτει δηλαδή σύμβαση εξαρτημένης εργασίας. Δεν προκύπτει δηλαδή δέσμευση σε συγκεκριμένο συμβατικό τύπο από το είδος και μόνο των καθηκόντων που ανατίθενται (το άρθρο 6 § 2 Ν 2527/1997, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, δεν βρίσκει εν προκειμένω εφαρμογή). Είναι όμως αλήθεια ότι ορισμένα καθήκοντα προσιδιάζουν μάλλον στην νομική μορφή της σύμβασης εξαρτημένης εργασίας, παρά στη σύμβαση μίσθωσης έργου, κυρίως διότι η εκτέλεσή τους δεν μπορεί να γίνει αποτελεσματικά χωρίς την υπαγωγή του απασχολούμενου στην **διευθυντική εξουσία του εργοδότη**, χωρίς δηλαδή την προσωπική εξάρτηση του πρώτου από τον δεύτερο (βλ. και *Τραυλό-Τζανετάτο*, ΕΕργΔ 1994, 593 επ., ιδίως 597). Για το λόγο αυτό συνιστάται στους δικαιούχους να αποφεύγουν τη σύναψη συμβάσεων έργου ιδιωτικού δικαίου για την κάλυψη λ.χ. αναγκών γραμματειακής υποστήριξης (δύσκολα μπορεί ένας υπάλληλος γραμματείας να εκτελέσει τα καθήκοντά του υπό καθεστώς επαγγελματικής ανεξαρτησίας), κλητήρων, οδηγών κλπ. Συμβάσεις τέτοιου είδους είναι πολύ πιθανό ότι υποκρύπτουν συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας.



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ΕΣΠΑ
2007-2013
Πρόγραμμα για την ανάπτυξη
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ



ΟΔΗΓΟΣ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΕΡΓΟΥ σε συγχρηματοδοτούμενα έργα

δ) Παρόμοια, λεπτομέρειες της λειτουργίας της εργολαβικής σχέσης, όπως λ.χ. οι όροι που αφορούν τον τρόπο υπολογισμού και καταβολής της εργολαβικής αμοιβής, δεν είναι - αυτοτελώς ιδωμένοι - άνευ ετέρου αποφασιστικής σημασίας για τον χαρακτηρισμό της σύμβασης ως εξαρτημένης εργασίας ή έργου. Συμβατικές όμως ρήτρες, οι οποίες προσιδιάζουν σε σύμβαση εξαρτημένης εργασίας, όπως λ.χ. η περιοδική καταβολή της εργολαβικής αμοιβής χωρίς σύνδεσή της με παράδοση συγκεκριμένων παραδοτέων ή με την πρόοδο εκτέλεσης του έργου, θα πρέπει να αποφεύγονται.

δ) Με το άρθρο 1 § 1 Ν 2639/1998, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 1 Ν 3846/2010, ορίζεται ότι «η συμφωνία μεταξύ εργοδότη και απασχολούμενου για παροχή υπηρεσιών ή έργου, για ορισμένο ή αόριστο χρόνο, ιδίως στις περιπτώσεις αμοιβής κατά μονάδα εργασίας (φασόν), τηλεεργασίας, κατ' οίκον απασχόλησης, τεκμαίρεται ότι υποκρύπτει σύμβαση εξαρτημένης εργασίας, εφόσον η εργασία παρέχεται αυτοπροσώπως, αποκλειστικά ή κατά κύριο λόγο στον ίδιο εργοδότη για εννέα (9) συνεχείς μήνες». Του νόμου μη διακρίνοντας, το εν λόγω τεκμήριο αφορά και συμβάσεις μίσθωσης έργου με το δημόσιο ή φορείς του δημοσίου τομέα. Από τη συνδυασμένη όμως ερμηνεία των διατάξεων των άρθρων 21 § 3 Ν 2190/1994, όπως ερμηνεύθηκε αυθεντικά με το άρθρο 14 § 15 Ν 2266/1994, 6 §§ 6 και 8 Ν 2527/1997, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, και 2 § 23 Ν 2621/1998 και 55 Ν 3966/2011 συνάγεται ότι το εν λόγω τεκμήριο δεν βρίσκει εφαρμογή σε συμβάσεις μίσθωσης έργου που συνάπτονται στο πλαίσιο υλοποίησης συγχρηματοδοτούμενων δράσεων ΕΣΠΑ και για όσο χρόνο διαρκούν οι δράσεις αυτές. Σε κάθε περίπτωση πρόκειται για τεκμήριο μαχητό, το οποίο ανατρέπεται εφόσον τηρηθούν τα ανωτέρω υπό α), β) και γ) περιγραφόμενα.

Η καταστρατήγηση του συμβατικού τύπου της σύμβασης μίσθωσης έργου εκ μέρους του δικαιούχου με σκοπό τη σύναψη συμβάσεων εξαρτημένης εργασίας επιφέρει όχι μόνο τον καταλογισμό στο υπεύθυνο όργανο των σχετικών κονδυλίων, αλλά και πειθαρχικές και ποινικές διώξεις σε βάρος του.

Σε κάθε περίπτωση ο ορθός νομικός χαρακτηρισμός της σχέσης ανήκει αποκλειστικά στα αρμόδια δικαστήρια. Εν όψει της μέχρι σήμερα δημοσιευμένης νομολογίας του Αρείου Πάγου, **δεν νοείται μετατροπή δια της δικαστικής οδού των «μη γνήσιων σύμβαση έργου» σε έγκυρες συμβάσεις εργασίας αορίστου χρόνου.**



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο



ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ
ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗ
επένδυση στην κοινωνία της γνώσης
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ΕΣΠΑ
2007-2013
Πρόγραμμα για την ανάπτυξη
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ



6) Που ασφαλιζονται οι αντισυμβαλλόμενοι λήπτες έργου, απασχολούμενοι με σύμβαση έργου ιδιωτικού δικαίου (681 ΑΚ);

Το άρθρο 46 του Ν 3996/2011 ρυθμίζει το ζήτημα της ασφάλισης των αντισυμβαλλόμενων εργολάβων, απασχολούμενων με έργου ιδιωτικού δικαίου, μεταξύ άλλων, και στο πλαίσιο υλοποίησης συγχρηματοδοτούμενων δράσεων ΕΣΠΑ. Σύμφωνα με τη διάταξη αυτή:

α) Οι απασχολούμενοι με σύμβαση μίσθωσης έργου που καταρτίζεται σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 6 του Ν 2527/1997, σε φορείς του δημόσιου τομέα του άρθρου 51 του Ν 1892/1990, καθώς και σε επιχειρήσεις των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης α` και β` βαθμού υπάγονται για την απασχόληση τους αυτή στην ασφάλιση του ΟΑΕΕ.

β) Ειδικότερα μάλιστα, για όσους απασχολήθηκαν έως την έναρξη ισχύος του ίδιου άρθρου με μίσθωση έργου που καταρτίστηκε κατά τα ανωτέρω, η ασφάλιση που έχει χωρήσει στον ΟΑΕΕ παραμένει ισχυρή και δεν αναζητούνται εισφορές από το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και αντίστοιχα η ασφάλιση που έχει χωρήσει στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ παραμένει ισχυρή και δεν αναζητούνται εισφορές από τον ΟΑΕΕ. Το ίδιο ισχύει και για όσους μέχρι την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, προσέφεραν έργο στους ανωτέρω φορείς, καθώς και σε ερευνητικούς και τεχνολογικούς φορείς του άρθρου 31 του ν. 1514/1985 (Α` 13) για δράσεις που χρηματοδοτούνται ή συγχρηματοδοτούνται από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Η ίδια ρύθμιση καταλαμβάνει και εκκρεμείς υποθέσεις σε οποιοδήποτε στάδιο της διοικητικής και δικαστικής διαδικασίας.

γ) Από την ασφάλιση στον ΟΑΕΕ εξαιρούνται μόνο οι απασχολούμενοι με σύμβαση μίσθωσης έργου, για τους οποίους λόγω της συγκεκριμένης απασχόλησης προκύπτει βάσει καταστατικών ή γενικών διατάξεων υποχρεωτική ασφάλιση στους Τομείς του Κλάδου κύριας ασφάλισης του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων.



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο



ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ
ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΚΑΙ ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗ
επένδυση στην κοινωνία της γνώσης

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ, ΔΙΑ ΒΙΟΥ ΜΑΘΗΣΗΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ΕΣΠΑ
2007-2013

Πρόγραμμα για την ανάπτυξη
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟ ΤΑΜΕΙΟ